

## การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

## ๑. หลักการและเหตุผล

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายให้ความสำคัญในการบูรณาการงบประมาณเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ และนโยบายเรื่องสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ให้บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม มีประสิทธิภาพ ประหยัดและไม่ซ้ำซ้อน และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้มีการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ รวม ๑๙ เรื่อง เพื่อเป็นเครื่องมือในการกำกับ ดูแล ติดตามการปฏิบัติการกิจของกระทรวงและหน่วยงานให้มีความเชื่อมโยงสอดคล้อง สนับสนุนซึ่งกันและกัน เพื่อนำไปสู่ทิศทางเดียวกันสามารถตอบสนองต่อนโยบายให้การใช้จ่ายงบประมาณ เกิดประโยชน์สูงสุด

ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ มีความต่อเนื่อง สอดคล้อง กับกรอบยุทธศาสตร์ชาติ จึงเห็นสมควรให้มีการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการกำกับการดำเนินนโยบายเรื่องสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ให้มีความชัดเจนของเป้าหมายในการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ กรอบเวลา ผู้กำกับดูแล สั่งการ หน่วยงานเจ้าภาพ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยคำนึงถึงกระบวนการวางแผน และจัดทำงบประมาณในภาพรวมที่กำหนดไว้ในปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

## ๒. แนวทางการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์

การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดประเด็นที่เห็นควรดำเนินการ จำนวน ๑๗ เรื่อง ประกอบด้วย

- ๑) การสร้างความปรองดองและสมานฉันท์
- ๒) การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ๓) การจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์
- ๔) การป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด
- ๕) การจัดการปัญหาที่ดินทำกิน
- ๖) การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ
- ๗) การพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ
- ๘) การพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล
- ๙) การพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
- ๑๐) การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ
- ๑๑) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์
- ๑๒) การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา
- ๑๓) การพัฒนาศักยภาพคนตามช่วงวัย
- ๑๔) การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
- ๑๕) การพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- ๑๖) การบริหารจัดการขยะและของเสียอันตราย
- ๑๗) การป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ในการนี้ เห็นสมควรแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อพิจารณาการจัดทำงบประมาณ และกลั่นกรองข้อเสนองบประมาณในลักษณะบูรณาการ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

● องค์ประกอบคณะกรรมการการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์

- ประธานคณะกรรมการ : รองนายกรัฐมนตรี ที่กำกับดูแลรับผิดชอบหน่วยงานเจ้าภาพ หรือ รัฐมนตรีที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย
- รองประธานคณะกรรมการ : รัฐมนตรี ที่กำกับดูแลรับผิดชอบหน่วยงานเจ้าภาพ
- กรรมการ : ๑. ปลัดกระทรวง (หน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานสนับสนุน)  
๒. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ  
๓. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๔. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
- กรรมการและเลขานุการร่วม : ๑. ผู้แทนหน่วยงานเจ้าภาพ  
๒. ผู้แทนสำนักงบประมาณ  
๓. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๔. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

● อำนาจหน้าที่

๑. กำหนดหลักเกณฑ์ วัตถุประสงค์ ขอบเขตภารกิจ เป้าหมาย/แนวทางการดำเนินงาน ตัวชี้วัด หน่วยงานเจ้าภาพ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กับประเด็นการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการให้มีความครอบคลุม ครบถ้วน เพื่อให้การบูรณาการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุด

๒. ประสานส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจัดทำข้อเสนอโครงการ/กิจกรรม และงบประมาณ ที่สอดคล้องเหมาะสมในการดำเนินการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ

๓. พิจารณากลั่นกรองข้อเสนอการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามประเด็นที่ได้รับมอบหมาย

๔. จัดทำสรุปข้อเสนอการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ส่งสำนักงบประมาณ

๕. กำกับดูแล ติดตาม และตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนบูรณาการให้เป็นไปด้วยความโปร่งใสและถูกต้อง ปราศจากการทุจริต รวมทั้งบูรณาการการทำงานในทุกมิติ ทั้งในระดับพื้นที่ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามแผนบูรณาการ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ บรรลุผลตามวัตถุประสงค์ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ เป็นต้นไป

๖. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานในการปฏิบัติงาน และเชิญส่วนราชการมาชี้แจงให้ข้อมูลรายละเอียดข้อคิดเห็นได้ตามความจำเป็น

๓. ขั้นตอนการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์

เพื่อให้การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ มีความสอดคล้องกับปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงเห็นควรกำหนดขั้นตอนการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ดังนี้

ลำดับ	วัน-เดือน-ปี	ผู้รับผิดชอบ	ขั้นตอนและกิจกรรม
๑	๒๗ ต.ค. ๕๘	คณะรัฐมนตรี	๑) เห็นชอบแนวทางการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ๒) มอบหมายและแต่งตั้งรองนายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรี รับผิดชอบ กำกับ สั่งการการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ในรูปคณะกรรมการ
๒	๒๗ ต.ค. - ๑๘ ธ.ค. ๕๘	รองนายกรัฐมนตรี / รัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย	๑) คณะกรรมการฯ มอบหมายนโยบายการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ๒) คณะกรรมการฯ มอบหมาย สกช. กพร. และหน่วยงานเจ้าภาพ จัดประชุมร่วมพิจารณาแนวทางการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ที่รับผิดชอบ ๓) คณะกรรมการฯ พิจารณากำหนดวัตถุประสงค์ ขอบเขต เป้าหมาย แนวทางการดำเนินงาน และตัวชี้วัด ให้ความชัดเจนเป็นรูปธรรม สามารถวัดผลและสะท้อนผลสัมฤทธิ์ได้อย่างแท้จริง ๔) คณะกรรมการฯ พิจารณาข้อเสนองบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๕) ประธานคณะกรรมการฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบ ข้อเสนอการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ และส่งให้สำนักงบประมาณ
๓	๒๑ ธ.ค. ๕๘ - ๒๕ ม.ค. ๕๙	สำนักงบประมาณ	๑) พิจารณาข้อเสนอการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ๒) สรุปภาพรวมและรายงานข้อเสนอการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๔. ข้อเสนอการมอบหมาย รองนายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรี ที่กำกับดูแลรับผิดชอบหน่วยงานเจ้าภาพ เป็นผู้กำกับดูแล สั่งการ การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรื่อง	รองนายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรี ผู้กำกับดูแลรับผิดชอบ	หน่วยงานเจ้าภาพ
๑. การสร้างความปรองดองและสมานฉันท์	พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ	๑) กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ๒) สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๒. การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้	พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ	๑) สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ๒) กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ๓) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรื่อง	รองนายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรี ผู้กำกับดูแลรับผิดชอบ	หน่วยงานเจ้าภาพ
๓. การจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์	พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ	๑) กรมการจัดหางาน ๒) สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๔. การป้องกันปราบปรามและบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด	นายวิชณุ เครืองาม	๑) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
๕. การจัดการปัญหาที่ดินทำกิน	พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ	๑) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๖. การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ	พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร	๑) สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๗. การพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ	นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์	๑) สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม
๘. การพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล	พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง	๑) สำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๙. การพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม	นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์	๑) สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ๒) กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ๓) กรมการพัฒนาชุมชน
๑๐. การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ	นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์	๑) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๑. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์	นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์	๑) สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร
๑๒. การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา	พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง	๑) สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ ๒) สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
๑๓. การพัฒนาศักยภาพคนตามช่วงวัย	พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย	๑) สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๔. การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ	๑) กรมชลประทาน ๒) กรมทรัพยากรน้ำ
๑๕. การพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม	พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง	๑) สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน
๑๖. การบริหารจัดการขยะและของเสียอันตราย	พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ	๑) กรมควบคุมมลพิษ
๑๗. การป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ	นายวิชณุ เครืองาม	๑) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ